



# MIESTNY ROZVOJ RIADENÝ SPOLOČENSTVOM

## POLITIKA SÚDRŽNOSTI V ROKOCH 2014-2020

Európska komisia v októbri 2011 schválila legislatívne návrhy týkajúce sa politiky súdržnosti na obdobie rokov 2014-2020

Tento prehľad je súčasťou informačného balíka, ktorý poukazuje na hlavné prvky budúceho prístupu

Obsah

---

### Téma

#### Čo sa navrhuje?

Hlavné ciele miestneho rozvoja riadeného spoločenstvom

Zásadné prvky miestneho rozvoja riadeného spoločenstvom

#### Čo je nové?

Ako sa môžu v CLLD využiť rôzne fondy?

Aké sú dôsledky navrhovanej spoločnej metodiky?

V priebehu minulých 20 rokov sa prístup LEADER<sup>(1)</sup> v oblasti miestneho rozvoja riadeného spoločenstvom (CLLD) – založený na skúsenostiach iniciatívy financovanej zo štrukturálnych fondov EÚ, ktorý mal pomôcť zúčastneným stranám vo vidieckych oblastiach zhodnotiť dlhodobý potenciál ich miestneho regiónu – ukázal ako efektívny a účinný nástroj pri uskutočňovaní rozvojových politík. Európska komisia podporuje túto realizačnú metódu aj prostredníctvom ďalších iniciatív Spoločenstva, akými sú iniciatívy URBAN<sup>(2)</sup> a EQUAL<sup>(3)</sup>. Pokiaľ ide o prístup LEADER, ktorý EÚ sústavne podporuje od roku 1991, tento prístup sa stal dôležitým prvkom rozvojovej politiky vidieka a je akceptovaný v celej Európe. Od roku 2007 je miestny rozvoj nástrojom uskutočňovania politiky aj v odvetví európskeho rybného hospodárstva.

Návrh nariadenia (články 28-31)<sup>(4)</sup> o budúcom nástroji CLLD sa zakladá na prístupe LEADER a týka sa všetkých fondov začlenených do spoločného strategického rámca – Európsky fond regionálneho rozvoja (EFRR), Európsky sociálny fond (ESF), Európsky poľnohospodársky fond pre rozvoj vidieka (EPFRV), Európsky fond námorného a rybného hospodárstva (EFNRH) a Kohézny fond (KF) – na programové obdobie rokov 2014-2020 (fondy SSR).

CLLD je nástroj, ktorý sa má využívať špeciálne na subregionálnej úrovni a ktorý dopĺňa ďalšiu rozvojovú podporu na miestnej úrovni. CLLD môže mobilizovať a zapájať miestne spoločenstvá a organizácie, aby prispeli k dosiahnutiu cieľov stratégie Európa 2020 v oblasti inteligentného, udržateľného a inkluzívneho rastu, v oblasti podpory územnej súdržnosti a dosahovania konkrétnych politických cieľov.

## Čo sa navrhuje?

[↑ Späť na začiatok](#)

Komisia v súvislosti s nástrojom CLLD navrhuje jednotnú metodiku pre Fondy spoločného strategického rámca (SSR), ktorá:

- » sa bude zameriavať na konkrétne **subregionálne územia**;
- » je riadená spoločenstvom prostredníctvom **miestnych akčných skupín** zložených zo zástupcov miestnych verejných a súkromných spoločensko-hospodárskych záujmov;
- » sa vykonáva prostredníctvom integrovaných a viacodvetvových **miestnych rozvojových stratégií, ktoré sa sústredia na danú oblasť**, vytvorených s prihliadnutím na **miestne potreby a potenciál**; a
- » zahŕňa **inovačné prvky** v miestnom kontexte, **vytváranie kontaktov** a tam, kde je to vhodné, **spoluprácu**.

Táto jednotná metodika umožní **spoločné a integrované využívanie finančných prostriedkov pri uskutočňovaní rozvojových stratégií**.

---

(1) LEADER: *Liaison Entre Actions pour le Développement de l'Economie Rurale* – spojenia medzi vidieckym hospodárstvom a rozvojovými aktivitami.

(2) Iniciatíva Spoločenstva URBAN II v rámci EFRR podporovala inovatívne stratégie pre udržateľnú hospodársku a sociálnu regeneráciu v obmedzenom počte mestských oblastí v rámci celej Európy v rokoch 2000-2006, iniciatíva Spoločenstva URBAN prebiehala v rokoch 1994-1999.

(3) Iniciatíva EQUAL v rámci ESF sa zameriavala na podporu inovatívnych nadnárodných projektov zameraných na riešenie diskriminácie a znevýhodňovania na trhu práce v období rokov 2000-2006.

(4) Pozrite si články 28-31 návrhu všeobecného nariadenia spoločných ustanovení o EFRR, ESF, Kohéznom fonde, EPFRV a EFNRH.

## Hlavné ciele miestneho rozvoja riadeného spoločenstvom

[↑ Späť na začiatok](#)

Hlavné ciele návrhu Komisie sú zjednodušiť a rozšíriť využívanie nástroja CLLD ako rozvojového nástroja. Návrhy CLLD budú:

- » vyzývať miestne spoločenstvá, aby **vytvárali integrované prístupy zhora nadol** v podmienkach, keď treba reagovať na územné a miestne problémy, ktoré si vyžadujú štrukturálnu zmenu;
- » **budovať kapacity spoločenstva a podporovať inovácie** (vrátane sociálnych inovácií), podnikanie a možnosti zmien podporou rozvoja a objavovaním nevyužitého potenciálu v rámci spoločenstiev a území;
- » **podporovať vlastníctvo na úrovni spoločenstva** zvyšovaním účasti v rámci spoločenstiev a budovať zmysel pre zapojenie sa a vlastníctvo, ktoré zvyšujú účinnosť politik EÚ; a
- » **pomáhať viacúrovňovej správe** poskytnutím spôsobu, ktorým sa miestne spoločenstvá budú v plnej miere podieľať na určovaní charakteru realizácie cieľov EÚ vo všetkých oblastiach.

## Zásadné prvky miestneho rozvoja riadeného spoločenstvom

[↑ Späť na začiatok](#)

- » Miestne **akčné skupiny** by mali tvoriť zástupcovia miestnych verejných a súkromných spoločensko-hospodárskych záujmov, ako napríklad podnikatelia a ich združenia, miestne orgány, susedské alebo vidiecke združenia, občianske skupiny (napríklad zástupcovia menších, starších občanov, žien či mužov, mládeže, podnikateľov atď.), komunitné a dobrovoľnícke organizácie atď. Zástupcovia občianskej spoločnosti a partneri zo súkromného sektora by mali mať najmenej 50% rozhodovacích právomocí a žiadna záujmová skupina by samotná nemala mať viac než 49% hlasov.
- » Stratégie **pre miestny rozvoj** musia byť v súlade s príslušnými programami fondov SSR, prostredníctvom ktorých sú podporované. Mali by určiť oblasť a obyvateľstvo, ktorých sa stratégia týka, vykonať analýzu rozvojových potrieb a potenciálu danej oblasti vrátane analýzy silných a slabých stránok, príležitostí a hrozieb (SWOT analýzu) a popísať ciele, rovnako ako integračný a inovačný charakter stratégie vrátane cieľov pre výstupy a výsledky. Stratégie by mali zahŕňať aj akčný plán, ktorý ukazuje, ako sa ciele premietnu do konkrétnych projektov, prevádzkových a monitorovacích opatrení a finančného plánu.
- » Oblasť **a obyvateľstvo, ktorých sa daná** miestna stratégia týka, by mali byť jednoliate, ciele a mali by ponúkať dostatočné kritické množstvo pre účinnú realizáciu stratégie. Úlohou miestnych akčných skupín je určiť, ktorých oblastí a obyvateľstva sa ich stratégie budú týkať, tieto stratégie však musia byť v súlade s kritériami, ktoré Komisia stanoví prostredníctvom delegovaného aktu. Na porovnanie, ustanovenia z rokov 2007-2013, ktoré sa týkajú obyvateľstva, na ktoré sa vzťahuje program LEADER, sa zameriavajú na minimálne 10 000 obyvateľov a maximálne na 150 000 obyvateľov. Priemerný počet obyvateľov, ktorí sa zúčastnili na programoch URBAN II financovaných z EFRR v období rokov 2000-2006, bol približne 30 000.

## Čo je nové?

[↑ Späť na začiatok](#)

V programovom období na roky 2014-2020 prinesie dôslednejšia podpora vo forme spoločného právneho rámca a zosúladených pravidiel piatich fondov SSR väčší súlad a podporí vytvorenie stratégií pod vedením miestnych spoločenstiev financovaných z viacerých fondov. Niekoľko prvkov v spoločných ustanoveniach fondov SSR sa zameriava na zjednodušenie realizácie miestneho rozvoja riadeného spoločenstvom pre príjemcov finančných prostriedkov:

- » **Jednotná metodika pre CLLD** sa bude uplatňovať vo všetkých fondoch a regiónoch – to umožní všetkým územiám profitovať z podpory EÚ v oblasti budovania kapacít, miestnych verejných-súkromných partnerstiev a ich stratégií, vytvárania kontaktov a výmeny skúseností.
- » **Podpora z fondov SSR bude dôsledná a koordinovaná.** To umožní príjemcom podpory jednoduchšie vytvárať stratégie financované z viacerých fondov, ktoré sa lepšie prispôbia ich potrebám a oblastiam, napríklad v oblasti, ktorá obsahuje vidiecke aj mestské prvky. To sa zabezpečí prostredníctvom koordinovaného budovania kapacít, výberu, schvaľovania a financovania stratégií pre miestny rozvoj a miestnych akčných skupín.
- » **Hlavný fond:** V prípade stratégií financovaných z viacerých fondov bude existovať možnosť financovať prevádzkové náklady a organizáciu stratégie pre miestny rozvoj prostredníctvom jediného fondu (t. j. hlavného fondu).
- » **Stimuly.** Pokiaľ ide o politiku súdržnosti pre operačné programy, v ktorých sa celá prioritná os uskutočňuje prostredníctvom CLLD, maximálny pomer spolufinancovania z EFRR alebo ESF na úrovni prioritnej osi sa zvýši o 10 percentuálnych bodov.<sup>(5)</sup> V prípade EPFRV môže sa v závislosti od okolností maximálna miera spolufinancovania CLLD predstavovať 80% až 90%<sup>(6)</sup> a maximálna miera spolufinancovania z EFNRH je 75%.<sup>(7)</sup>

## Ako sa môžu v CLLD využiť rôzne fondy?

[↑ Späť na začiatok](#)

**EFRR/ESF:** Prijatie Lisabonskej zmluvy a stratégie Európa 2020 poskytuje presvedčivé zdôvodnenie integrovaného a inkluzívneho prístupu k riešeniu miestnych problémov. Najmä zameranie sa na kvalitu rastu a potreba zaistiť, že bude inkluzívny a udržateľný, znamená, že v súlade s cieľmi hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti by politika súdržnosti mala podporovať kroky na riešenie oblastí nezamestnanosti, nedostatku a chudoby.

Prístup riadenia spoločenstvom nie je nový. Pilotné projekty programov URBAN<sup>(8)</sup> v 90. rokoch minulého storočia a programy komunitných iniciatív URBAN (1994-1999 a 2000-2006) financované z prostriedkov EFRV a iniciatíva EQUAL (2000-2006) financovaná z prostriedkov ESF sa zakladali na miestnych partnerstvách, a preto poskytovali užitočný zdroj skúseností pre budúci prístup CLLD.

**EPFRV:** Dôležitosť zapojenia spoločenstva sa preukázala úspechom CLLD, podporovaného v rámci prístupu LEADER. Úspech tohto prístupu je očividný, pretože v EÚ teraz pracuje 2 304 miestnych akčných skupín s celkovým skutočným financovaním v sume 5,5 miliardy EUR (6% finančných prostriedkov fondu EPFRV).

(5) Pozrite si článok 110 ods. 5 návrhu nariadenia spoločných ustanovení o EFRR, ESF, Kohéznom fonde, EPFRV a EFNRH.

(6) Pozrite si článok 65 ods. 4 písmeno a návrhu nariadenia o podpore rozvoja vidieka prostredníctvom EPFRV.

(7) Pozrite si článok 94 ods. 2 návrhu nariadenia o EFNRH.

(8) Počas obdobia rokov 1990 až 1993 sa začalo celkovo 33 mestských pilotných projektov pod záštitou článku 10 EFRR. Tieto projekty sa zaviedli v 11 členských štátoch a zameriavali sa na podporu inovácií v oblasti regenerácie a plánovania miest v rámci širšej politiky na podporu hospodárskej a sociálnej súdržnosti.

Tento prístup slúži ako základ pre nové návrhy Komisie v oblasti CLLD, ktoré sú: založené na konkrétnej oblasti; zdola-nahor; verejno-súkromné; integrované; inovatívne; podporujú spoluprácu a vytváranie kontaktov. V budúcnosti bude povinné vyčlenenie 5% z podielu z fondu EPFRV každého členského štátu pokračovať v období rokov 2014-2020, zatiaľ čo aj nové návrhy výrazne posilnia integrovaný aspekt prístupu.

**EFNRH:** Od roku 2007 prioritná os 4 Európskeho fondu námorného a rybného hospodárstva (EFNRH) poskytuje podporu pre udržateľný vývoj v oblastiach rybného hospodárstva tým, že zabezpečuje, aby kroky vykonané rybárskymi miestnymi akčnými skupinami (FLAGs) stavali na jedinečných silných stránkach a možnostiach každej oblasti rybolovu, využívali nové trhy a produkty a začleňovali poznatky, energiu a zdroje miestnych zúčastnených strán zo všetkých odvetví.

Takmer 213 rybárskych miestnych akčných skupín (FLAGs) teraz pôsobí v 17 členských štátoch. V budúcnosti nové návrhy posilnia schopnosť týchto skupín FLAGs vykonávať ich prácu a prinášať lepšie možnosti integrovanej spolupráce s ostatnými odvetviami a susednými oblasťami.

## Aké sú dôsledky navrhovanej spoločnej metodiky? [↑ Späť na začiatok](#)

- » Pretože sa miestny rozvoj riadený spoločenstvom sústreďuje na konkrétnu oblasť a dá sa financovať z finančných prostriedkov rôznych fondov SSR, je to ideálna metodika na vytvorenie spojení medzi mestskými, vidieckymi a rybolovnými oblasťami.
- » Členské štáty budú musieť vo svojich partnerských zmluvách konkretizovať, ako chcú podporovať CLLD, a naznačiť, na ktoré programy a oblasti CLLD sa môžu využiť. Zatiaľ čo CLLD je voliteľný pri financovaní z fondov EFRV, ESF a EFNRH, je povinný pri financovaní z EPFRV.
- » Medzi fondmi musí existovať dôslednosť a koordinácia, pretože stratégie CLLD, ktoré vytvárajú miestne akčné skupiny, sa môžu týkať fungovania jedného alebo viacerých fondov. Členské štáty a riadiace orgány musia určiť kritériá výberu stratégií pre miestny rozvoj a zaistiť, aby sa výzvy a postupy jednotlivých fondov skoorinovali. Výber a schválenie stratégií vykoná spoločný výbor zriadený na tento účel dotknutými riadiacimi orgánmi, ktorý zaistí, že stratégie financované z viacerých fondov získajú koordinované financovanie celkovej stratégie.
- » Konečný termín výberu a schválenia miestnych stratégií je koniec roku 2015. Pretože neexistuje žiadne automatické prenášanie z tohto obdobia financovania do toho nasledujúceho, existujúce miestne akčné skupiny, ktoré získavajú prostriedky z EPFRV a EFRH, budú musieť predložiť nové stratégie. Nové návrhy rovnako umožnia existujúcim miestnym akčným skupinám zväziť rozšírenie ich miestnych stratégií, aby zahŕňali využívanie iných fondov SSR.
- » V oblastiach, v ktorých členské štáty naznačujú, že by sa mohol využiť CLLD, sa spolu s riadiacimi orgánmi budú musieť zapojiť do činností na budovanie kapacít, aby zaistili, že miestne spoločenstvá, najmä tie v zraniteľných oblastiach s obmedzenými možnosťami, sa majú možnosť plne zapojiť. To sa dá dosiahnuť vytváraním miestnych akčných skupín a formulovaním životaschopných stratégií.
- » Potenciálne miestne akčné skupiny sa v ranom štádiu musia zapojiť do dialógu s príslušnými riadiacimi orgánmi, aby ich oboznámili s potrebami a problémami, ktoré sa môžu zohľadniť pri tvorbe programov.